

Tukivalvonta 2011

Evira/1005/0411/2012



Eviran raportti
Hyväksymispäivä 30.6.2012

Eläinten terveys ja hyvinvointi -yksikkö

Hyväksyjä Riitta Maijala

Esittelijä Ulla Ollila

Lisätietoja

Sisällysluettelo

1 VALVONNAN SUUNNITELMALLISUUS JA SEN TOTEUTUMINEN	4
2 TOIMIJOIDEN LAINKUULIAISUUS JA TUOTTEIDEN SÄÄNNÖSTENMUKAISUUS.....	7
2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien yleisyys ja tyyppi	7
2.2 Todettujen säännöstenvastaisuuksien analyysi	11
2.2.1 Puutteiden esiintyminen	11
2.2.2 Puutteista aiheutuvat riskit	11
2.2.3 Puutteiden syyt	12
3 AUDITOINNIT JA MUU SAATU PALAUTE	12
4 KORJAAVAT TOIMENPITEET (TOIMET TEHOKKUUDEN VARMISTAMISEKSI).....	12
4.1 Toimijoille annetut seuraamukset ja korjaavien toimenpiteiden varmistaminen.....	12
4.2 Valvontajärjestelmään liittyvät korjaavat toimenpiteet.....	12
5 ARVIO VALVONNAN ONNISTUMISESTA.....	13
6 MUUTOKSET VASUSSA	13

1 VALVONNAN SUUNNITELMALLISUUS JA SEN TOTEUTUMINEN

Täydentävien ehtojen tilavalvonnassa on valvottava Manner-Suomessa vähintään 1 % tiloista, jotka ovat hakeneet EU:n suoria tukia tai osarahoitteisia tukia.

Täydentävien ehtojen valvonnassa vuonna 2011 olleet tilat valittiin Eviran määrittelemien otantakriteereiden perusteella maa- ja metsätalousministeriön tietopalvelukeskuksessa (Tike). Otoksia valittiin seuraavasti:

- eläinten merkinnän ja rekisteröinnin otokset (nauta-, sika- sekä lammas- ja vuohiotanta),
- kasvinsuojeluaineotos (kasvinsuojeluaineiden käytön tarkastukseen valitut tilat olivat kaikki sellaisia, jolle tehtiin Maaseutuviraston (Mavi) peltoalaperusteisten tukien tai täydentävien ehtojen valvontoja),
- säädösrühmäotos, jonka tiloista valvottiin kaikki muut Eviran vastuulla olevat täydentävät ehdot (eläintaudeista ilmoittamisen valvontaa ei tehty otantatiloilla).

Täydentävien ehtojen valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 118/2010 11 ja 12 §:n mukaan valvontaviranomaisen on laajennettava paikalla tehtävä tarkastus koskemaan täydentävien ehtojen noudattamista, jos jonkin tarkastuskäynnin yhteydessä havaitaan tai valvontaviranomainen muulla tavalla saa tietoonsa, että tukia hakenut viljelijä on jättänyt noudattamatta säädöksiä. Tästä johtuen täydentävien ehtojen valvontaan tuli tiloja myös varsinaisen suunnitelman ulkopuolelta. Otantaan valituilla tiloilla tehtiin kaikki relevantit valvonnat säädösrühmäotoksen sisällä.

Käytännön valvonnan suoritti elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY), aluehallintovirasto (AVI) tai AVIn määräämä virkaeläinlääkäri. Valvonnat pyrittiin mahdollisuuksien mukaan tekemään yhdellä tiläkäynnillä. Valvonnat tehtiin Eviran valvontaohjeen mukaan.

Otantojen teko: eläinten merkintä ja rekisteröinti (=ID)

Täydentävien ehtojen osalta eläinten tunnistus ja rekisteröinti oli v. 2011 tarkastettava vähintään 3 %:lla koko Suomen suoria tukia hakeneista nautaeläintiloista, sikatiloista sekä lammas- ja vuohitiloista.

Taulukko 1. Suoria tukia hakeneita eläintiloja koko Suomessa v.2011 ja otantaan valittujen tilojen määrä.

Eläinlaji	Suoria tukia hakeneita tiloja (kpl)	1 % tiloista	3 % tiloista	Otantatilat (kpl)
Nautaeläimet	14526	146	436	633
Siat	1936	20	59	67
Lampaat ja vuohet	831	9	25	67

Otantojen teko: kasvinsuojeluaineet

Tarkastusotokseen valittiin sekä kasvinviljelytiloja että eläintiloja Mavin peltoalavalvontaotantojen kautta. Täydentävien ehtojen valvontaan valittiin 620 tilaa Manner-Suomesta.

Otantojen teko: kielletyt aineet, maidontuotantotilojen hygieniä, siipikarjatilojen salmonellavalvonta, rehut ja eläinten hyvinvointi (säädösrühmäotos).

Vuoden 2011 valvontaotokseen valittiin 250 eläintilaa Manner-Suomesta.

Eri eläinryhmien keskinäiseen määrään otannassa vaikutti kyseisten eläintilojen osuus kaikista eläintiloista. Vuoden 2011 otannoissa painotettiin mm. suurta tilakokoa (maidontuotantotilat, lihakarjatilat, broilerit) ja tiloja, joilla on ollut eläinten hyvinvointiin liittyviä ongelmia. Maidontuotantotiloista otettiin lisäksi erillinen otos niiden tilojen joukosta, joilla on automaattilypsykone. Rehuvalvonnassa otantakriteerinä oli tilarehun valmistus tai sekoittaminen vuoden 2009 tietojen perusteella.

Taulukko 2.1. Riskiperusteisesti valittujen täydentävien ehtojen säädösrühmätotannan tilamäärät tuotantolinjoittain sekä suunnitelman mukaan tarkastettavien tilojen määrät valvontasektoreittain Manner-Suomessa.

Riskiperusteisesti valittuja eläintiloja yhteensä 200 kpl	Maidontuotantotilat 104 kpl	Vasikkatilat 10 kpl	Muut nautatilat 32 kpl	Sikatilat 23 kpl	Siiipikarjatilat 3 kpl (2 broiler+ 1 kalkkuna)	Munintakanalat 10 kpl	Lammastilat 14 kpl	Vuohitilat 4 kpl
Valvontasektorit								
Kielletyt aineet ja eläinlääkejäämät (162)	X		X	X	X			
Maidontuotantotilojen hygienia (122)	X						X	X
Munantuotantotilojen hygienia (10)						X		
Siiipikarjatilojen salmonellavalvonta (13)					X	X		
TSE-vaatimukset tuonnissa ja viennissä (18)							X	X
Eläinten hyvinvointi (198)	X	X	X	X	X (ei broilerit)	X	X	X
Rehut (200)	X	X	X	X	X	X	X	X

Taulukko 2.2 Satunnaisesti valittujen täydentävien ehtojen säädösrühmätönnän tilamäärät tuotantolinjoittain sekä suunnitelman mukaan tarkastettavien tilojen määrät valvontasektoreittain Manner-Suomessa.

Satunnaisesti valittuja tiloja yhteensä 50 kpl	Maidontuotantotilat 35 kpl	Vasikkatilat 0 kpl	Muut nautatilat 7 kpl	Sikatilat 1 kpl	Siipikarjatilat 0 kpl (0 broiler+ 0 kalkkuna)	Munintakanalat 2 kpl	Lammaslat 5 kpl	Vuohitilat 0 kpl
Valvontasektorit								
Kielletyt aineet ja eläinlääkkejäämät (43)	X		X	X	X			
Maidontuotantotilojen hygienia (40)	X						X	X
Munantuotantotilojen hygienia (2)						X		
Siipikarjatilojen salmonella-valvonta (2)					X	X		
TSE-vaatimukset tuonnissa ja viennissä (5)							X	X
Eläinten hyvinvointi (50)	X	X	X	X	X (ei broilerit)	X	X	X
Rehut (50)	X	X	X	X	X	X	X	X

Valvonnan toteutuminen:

Toteutuneet valvontamäärät ovat lähellä suunniteltuja valvontamääriä. Kaikkia otantoihin valittuja tiloja ei ole aina voitu valvoa, jos tila on esim. lopettanut eläintenpidon. Koska säädösrühmätönnän tiloilla tehtiin aina kaikki relevantit valvonnat sen mukaan mitä eläimiä tiloilla oli, suoritettujen valvontojen yhteismäärä on suurempi kuin valvottujen tilojen yhteismäärä.

ID-valvonnoissa valvottiin otannoissa olleita suoria tukia saaneita tiloja seuraavasti (tiedot valvottavien tilojen määristä on koottu 25.4.2012 ajettujen raporttien pohjalta):

- Naudat 17.4: 608 tilaa 633:stä
- Siat 12.4: 65 tilaa 67:stä
- Lampaat ja vuohet 12.4: 62 tilaa 67:stä

Kasvinsuojeluaineiden käytön valvonta oli 12.4.2012 mennessä toteutunut Manner-Suomessa 609 otantatilalla 620:sta. Tarvetta kasvinsuojeluaineiden jäämänäytteen ottamiseen arvioitiin näillä tiloilla. Sallitun enimmäispitoisuuden ylittymistä tutkittiin yhdellä tilalla.

Taulukko 3. Täydentävien ehtojen säädösrühmäotoksen tiloilla suoritetut valvonnat tuotantolinjoittain sekä valvontasektoreittain Manner-Suomessa (luvut Elitestä 18.4.12, kun kesken 1 tila).

	Maidontuotantotilat 117 kpl	Muut naudattilat n.46 kpl	Sikatilat 18 kpl	Siipikarjatilat 3 kpl (broiler ja kalkkuna)	Munintakanalat 10 kpl	Lammastilat 24 kpl	Vuohitilat 8 kpl	Muut tuotantoläimät 27 kpl
Eläintiloja yhteensä 233 kpl (kesken oleva puuttuu)								
Kielletyt aineet ja eläinlääkejäämät (194)	X	X (ei vasikatil.)	X	X				
Maidontuotantotilojen hygienia (117)	X							
Munantuotantotilojen hygienia (10)					X			
Siipikarjatilojen salmonellavalvonta (13)				X	X			
TSE-vaatimukset tuonnissa ja viennissä (5)						X	X	
Eläinten hyvinvointi (233)	X	X	X	X (ei broilerit)	X	X	X	X
Rehut (233)	X	X	X	X	X	X	X	X

2 TOIMIJOIDEN LAINKUULIAISUUS JA TUOTTEIDEN SÄÄNNÖSTENMUKAISUUS

2.1 Todettujen säännöstenvastaisuuksien yleisyys ja tyyppi

Täydentävien ehtojen tulokset on koottu Eliten tiedoista (eläinvalvonnat) ja Tukisoveluksen tiedoista (rehuvalvonta ja kasvinsuojeluaineiden valvonta) 12.4.2012. Mavi vastaa lopullisten valvontatulosten raportoinnista komissiolle. Määräaika tulosten raportoinnille on 15.7.2012.

Taulukoissa 4.1 ja 4.2 on esitetty otannassa olleilla tiloilla (vähintään 1 %:n otos tukea saavista tiloista) osalta toteutuneiden valvontojen määrät Manner-Suomessa (MS) ja Ahvenanmaalla (AM) sekä ehdotetut seuraamukset tilojen saamiin tukiin valvontasektoreittain Manner-Suomessa. Ahvenanmaalla ehdotettiin seuraamuksia ainoastaan ID-valvonnassa (yhteensä neljällä tilalla). Tuloksissa ei ole huomioitu sitä, ovatko valvotut tilat olleet tuensaajia vuonna 2011.

Taulukko 4.1.a Otantatilojen eläinvalvonnat (elintarvikkeiden toimintakokonaisuuden osalta).

Seuraamusprosentit	Maidontuotantotilojen hygienia	Munantuotantotilojen hygienia	Kielletyt aineet ja eläinlääkkeijäämät
*Tulos MS	117	10	201
AM	2	0	11
0 %	30	1	0
1 %	3	0	0
3 %	6	0	0
5 %	0	0	0
Tahallinen laiminlyönti	0	0	0
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, kpl	39	1	0
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, %	33	10	-
Tiloja**, joilla tukiseuraamuksia yhteensä, %	8	-	

* Niiden tilojen määrä, joille on ehdotettu sanktiota + niiden tilojen määrä, joilla valvonnan tulos on ”kunnossa”

**Tilojen määrä sektoreittain (samalla tilalla on voitu tehdä useamman sektorin valvontoja)

Taulukko 4.1.b Otantatilojen eläinvalvonnat (eläinten hyvinvointi, salmonellavalvonta, TSE-valvonta).

Seuraamusprosentit	Siipikarjatilojen salmonellavalvonta	TSE-vaatimukset tuonnissa/viennissä	Eläinten hyvinvointi (naudat yli 6 kk)	Eläinten hyvinvointi (naudat alle 6 kk)	Eläinten hyvinvointi (siat)	Eläinten hyvinvointi (munintakanalat)	Eläinten hyvinvointi (lampaat)	Eläinten hyvinvointi (vuohet)	Eläinten hyvinvointi (muut tuotantoeläimet)
*Tulos MS	12	5	182	176	22	16	24	8	27
AM	0	0	6	2	1	0	1	0	0
0 %	0	0	7	10	1	2	1	0	0
1 %	0	0	2	5	0	0	1	0	1
3 %	2	0	8	8	3	0	1	0	0
5 %	0	0	1	1	0	0	1	0	0
Tahallinen laiminlyönti	0	0	1	1	0	0	0	0	0
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, kpl	2	0	19	25	4	2	4	0	1

Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, %	17	-	11	14	17	13	16	-	4
Tiloja**, joilla tukiseuraamuksia yhteensä, %	17	-	6	8	13	-	12	-	4

* Niiden tilojen määrä, joille on ehdotettu sanktiota + niiden tilojen määrä, joilla valvonnan tulos on "kunnonssa"

**Tilojen määrä sektoreittain (samalla tilalla on voitu tehdä useamman sektorin valvontoja)

Taulukko 4.2. Otantatilojen rehuvalvonta ja kasvinsuojeluaineiden valvonta.

Seuraamusprosentit	Kasvinsuojeluaineet	Rehut (TSE)	Rehut (SMR 11)
*Tulos MS	609	246	246
AM	6	6	6
0 %	0	0	3
1 %	3	0	1
3 %	3	0	1
5 %	0	0	1
Tahallinen laiminlyönti	0	0	0
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, kpl	6	0	6
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, %	1	-	2
Tiloja**, joilla tukiseuraamuksia yhteensä, %	1	-	1

* Niiden tilojen määrä, joille on ehdotettu sanktiota + niiden tilojen määrä, joilla valvonnan tulos on "kunnonssa"

**Tilojen määrä sektoreittain (samalla tilalla on voitu tehdä useamman sektorin valvontoja)

Taulukossa 5 on esitetty laajenuksen kautta valvontaan tulleiden tilojen valvontamäärät ja ehdotetut seuraamukset tilojen saamiin tukiin valvontasektoreittain Manner-Suomessa (Ahvenanmaalla ei tehty laajennusvalvontoja). Taulukossa ei ole huomioitu sitä, ovatko valvotut tilat olleet tuensaajia vuonna 2011.

Taulukko 5. Eläinvalvonnat laajennustiloilla.

Seuraamusprosentit	Maidontuotantotilojen hygieniä 26 tilaa	Munantuotantotilojen hygieniä 1 tilaa	Kielletyt aineet ja eläinlääkkeijämät 0 tilaa	Siipikarjatilojen salmonellavalvonta 6 tilaa	Kielletyt aineet ja eläinlääkkeijämät 0 tilaa	Eläintautien ilmoittamisvelvollisuus 0 tilaa	Eläinten hyvinvointi (naudat yli 6 kk) 97 tilaa	Eläinten hyvinvointi (naudat alle 6 kk) 71 tilaa	Eläinten hyvinvointi (siat) 22 tilaa	Eläinten hyvinvointi (munintakanalat) 2 tilaa	Eläinten hyvinvointi (lampaat) 14 tilaa	Eläinten hyvinvointi (vuohet) 0 tilaa	Eläinten hyvinvointi (muut tuotantoeläimet) 5 tilaa
0 %	7	0	0	0	0	0	3	3	3	0	2	0	0
1 %	4	0	0	1	0	0	3	8	4	0	0	0	0
3 %	11	0	0	3	0	0	49	25	13	1	4	0	3
5 %	2	0	0	0	0	0	29	19	2	0	4	0	2

Tahallinen laiminlyönti	0	0	0	0	0	0	5	4	0	1	1	0	0
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä	24	0	0	4	0	0	89	59	22	2	11	0	5

**Tilojen määrä sektoreittain (samalla tilalla on voitu tehdä useamman sektorin valvontoja)

Kasvinsuojeluaineiden käytön valvonnassa laajennuksia tehtiin kolmelle tilalle, joista kahdelle ehdotettiin sanktiota (3 % ja 5 %). Kasvinsuojeluaineiden jäämänäytteitä ei tullut täydentävien ehtojen valvontaan laajennusten kautta. Myöskään rehuja tai TSE-vaatimuksia tuonnissa ja viennissä ei valvottu laajennuksilla.

Taulukossa 6 on esitetty otannassa olleille ja valvotuille tiloille ehdotetut seuraamukset tukiin eläinten merkinnässä ja rekisteröinnissä (vähintään 3 %:n otos koko Suomen tiloista) Manner-Suomessa (MS) ja Ahvenanmaalla (AM). Taulukossa ei ole huomioitu sitä, ovatko valvotut tilat olleet tuensaajia vuonna 2011. Tiedot on saatu tukisovelluksesta 25.4.2012.

Taulukko 6. Otantatilojen eläinten merkinnän ja rekisteröinnin valvonnat.

Seuraamusprosentit	Naudat (7 tilaa kesken)		Siat (0 tilaa kesken)		Lampaat ja vuohet (3 tilaa kesken)	
	MS 602 tilaa	AM 6 tilaa	MS 65 tilaa	AM 0 tilaa	MS 56 tilaa	AM 6 tilaa
0 %	41	0	14	0	2	0
1 %	36	0	0	0	5	1
3 %	26	0	1	0	4	1
5 %	24	0	0	0	7	0
Tahallinen laiminlyönti	0	0	0	0	0	0
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, kpl	127	0	15	0	18	2
Tiloja**, joilla laiminlyöntejä yhteensä, %	21	-	23	-	32	33
Tiloja**, joilla tukiseuraamuksia yhteensä, %	14	-	2	-	29	33

**Tilojen määrä sektoreittain (samalla tilalla on voitu tehdä useamman sektorin valvontoja)

Taulukossa 7 on esitetty laajennuksen kautta valvontaan tulleille tiloille ehdotetut seuraamukset tukiin eläinten merkinnässä ja rekisteröinnissä Manner-Suomessa (MS) ja Ahvenanmaalla (AM). Taulukossa ei ole huomioitu sitä, ovatko valvotut tilat olleet tuensaajia vuonna 2011. Tiedot on saatu tukisovelluksesta 25.4.2012.

Taulukko 7. Eläinten merkinnän ja rekisteröinnin valvonnat laajennustiloilla.

Seuraamusprosentit	Naudat (7 tilaa kesken)		Siat (2 tilaa kesken)		Lampaat ja vuohet (2 tilaa kesken)	
	MS 156 tilaa	AM 2 tilaa	MS 28 tilaa	AM 0 tilaa	MS 12 tilaa	AM 0 tilaa
0 %	20	0	14	0	1	0
1 %	15	1	1	0	0	0
3 %	26	0	9	0	1	0
5 %	10	1	0	0	7	0
Tahallinen laimin-	0	0	0	0	0	0

lyönti						
Tiloja**, joilla laiminlyönnejä yhteensä	71	2	24	0	9	0

**Tilojen määrä sektoreittain (samalla tilalla on voitu tehdä useamman sektorin valvontoja)

2.2 Todettujen säännösten vastaisuuksien analyysi

Laiminlyöntien tarkempi analyysi on tehty kutakin valvontasektoria koskevassa erillisessä raportissa.

2.2.1 Puutteiden esiintyminen

Täydentävien ehtojen valvonnassa eläinten terveyden ja hyvinvoinnin kokonaisuudelle (eläinten rekisteröinti ja merkintä (ID), eläinten hyvinvointi, salmonellavalvonta, TSE-valvonta, eläintautien ilmoittaminen) asetetut tavoitteet saavutettiin. Tiloja tarkastettiin yhteensä (otannat ja laajennukset) noin 1400 kpl. Tukileikkauksia ehdotettiin 15 %:lle kaikista otannassa olleista tiloista, mikä on selvästi enemmän kuin edellisinä vuosina (2010: 8 %, 2009: 8 %). Myös eläinten hyvinvoinnissa tukileikkauksia ehdotettiin noin 15 %:lle otantatiloista (2010: 8 %, 2009: 8 %). Eläinten rekisteröinnin ja merkitsemisen täydentävien ehtojen valvonnoissa tukimenetyksiä tuli 14 %:lle otantatiloista. Laiminlyönnejä (sis. myös 0 %) todettiin täydentävien ehtojen ID-valvonnoissa kaiken kaikkiaan 22 %:lla otantatiloista (162 tilalla), mikä on selvästi enemmän kuin edellisinä vuosina (2010: 13 %, 2009: 14 %). Otannassa olleiden sikatilojen ID-valvonnoissa ehdotettiin tukisanktiota ainoastaan yhdelle tilalle. Kaikille muille sikatiloille, joilla oli havaittu laiminlyönnejä, oli ehdotettu 0 %:n tukileikkausta. Koko toimintakokonaisuuden otantatilojen laiminlyönneistä noin 12 % oli sellaisia, joista ei aiheutunut tuottajalle suoria taloudellisia seuraamuksia.

Elintarvikkeita koskien (maidon- ja munantuotantotilojen hygieniä, kielletyt aineet ja jäämät) valvontatulokset saatiin 233 tilalle. Otantatiloilla tukileikkauksia ehdotettiin 4 %:lle (2010: 2 %).

Kasvintuotantoa koskien (kasvinsuojeluaineiden käytön valvonta ja rehuvalvonta) valvontatulokset saatiin 858 tilalle. Otantatiloilla tukileikkauksia ehdotettiin 1 %:lle.

Vertailua edellisen vuoden tuloksiin vaikeuttaa se, että vuotta aikaisemmin ID-valvonnan tuloksia puuttui vastaavaan aikaan paljon tietojärjestelmistä (otantatiloja oli kesken 6.4.2011 84 kpl). Vuoden 2011 tuloksia ei puutu tietojärjestelmistä kovin paljoa (otantatiloja oli kesken 25.4.2012 10 kpl).

Laajennusvalvontoja tehtiin vähän edellisvuotta enemmän eläinten hyvinvoinnissa (2011: 211, 2010: 180 kpl, 2009: 57 kpl) ja ID -valvonnoissa (2011:196, 2010: 163 kpl, 2009: 27 kpl). Koska laajennusvalvontoja tehdään vain silloin, kun on syytä olettaa, että tilalla on laiminlyönnejä, laajennusvalvonnoista aiheutuu useammin seuraamuksia tiloille kuin otantavalvonnoista (eläinten hyvinvoinnin valvonnoissa tukiseuraamus tuli 83 %:lle tiloista ja eläinten merkinnän ja rekisteröinnin valvonnoissa 36 %:lle tiloista).

2.2.2 Puutteista aiheutuvat riskit

Laiminlyöntien tarkempi analyysi on tehty kutakin valvontasektoria koskevassa erillisessä raportissa.

2.2.3 Puutteiden syyt

Laiminlyöntien tarkempi analyysi on tehty kutakin valvontasektoria koskevassa erillisessä raportissa.

3 AUDITOINNIT JA MUU SAATU PALAUTE

Valvontoihin liittyvästä palautteesta on kerrottu kutakin valvontasektoria koskevassa erillisessä raportissa.

Taulukko 8. Sektorilla suoritettut sisäiset auditoinnit.

Auditoinnin kohteena ollut viranomainen	Auditointien määrä	Auditoinnin teema(t)	Keskeiset havainnot
Evira	2	Eläinten lääkintä, valvontatulosten raportointi Alkutuotannon toimijat valvonta/toiminnan tarkastaminen, näytteenotto (sisältää täydentävien ehtojen rehuvalvonnan)	Valvontatulosten raportointi sujuu hyvin Rehualan alkutuotannon valvonta oli sujuvaa ja näytteenotto tehtiin ohjeen mukaisesti.
AVI	-		
ELY-keskus	-		

Euroopan tilintarkastustuomioistuin (ECA) suoritti valvontajärjestelmän luotettavuuteen liittyvän tarkastuksen syksyllä 2011 (tarkastuslausuma varainhoitovuodelta 2011, DAS 2011). Tarkastuksen kohteena oli Mavin toiminta sekä Eviran toiminta täydentävien ehtojen valvonnan ohjauksessa. Eviran osalta ECA teki havaintoja liittyen mm. eläinten hyvinvoinnin indikaattoreihin eli valvonnan avainkohtiin ja siihen, että osa valvontaotannon tiloista valvottiin vasta valvontavuoden jälkeen.

4 KORJAAVAT TOIMENPITEET (TOIMET TEHOKKUUDEN VARMISTAMISEKSI)

4.1 Toimijoille annetut seuraamukset ja korjaavien toimenpiteiden varmistaminen

Täydentävien ehtojen laiminlyönneistä seuraa viljelijöille tukiseuraamuksia (katso kohta 2.1. ehdotetuista sanktioprosenteista).

Viljelijä saa lainsäädännön lisäksi tietoa täydentävien ehtojen kokonaisuudesta Mavin vuosittain julkaisemasta hakuoppaasta, johon Evira tekee oman liitteensä täydentävien ehtojen valvonnasta. Viljelijöitä varten tehdään täydentävistä ehdoista myös oma oppaansa, jota päivitetään tarvittaessa. Viljelijät ovat toivoneet, että painettu opas postitettaisiin kaikille viljelijöille. Mavi järjestää lisäksi vuosittain koulutuksia viljelijöille, joihin Evira on osallistunut. Lisäksi viljelijöillä on mahdollisuus saada maksullista, tuettua koulutusta täydentävistä ehdoista tilaneuvontajärjestelmän kautta.

4.2 Valvontajärjestelmään liittyvät korjaavat toimenpiteet

Täydentävien ehtojen valvontaan tehtiin joitakin lisäyksiä vuonna 2011. Maidontuotantotiloilla valvottiin uutena valvontakohteena maidon jäädytys- ja säilytystilojen puhtaanapitoa ja kasvintuotantotiloilla valvottiin kasvinsuojeluaineiden säilytystä.

Kaikille valvontasektoreille oli vuonna 2011 kirjalliset valvontaohjeet ja -lomakkeet. Lisäksi valvojien käytössä oli Eviran yleisohje täydentävien ehtojen valvonnasta ja

Eliten käyttöohje. Valvontaohjeistuksen saaminen valmiiksi hyvissä ajoin ennen valvontojen alkamista on ollut haasteellista. Valvontojen aloittamisen viivästyminen voi johtaa myös tulosten raportoinnin viivästyminen. Tulosten tallentamista varten käytössä oli kolme eri ATK-sovellusta, joita kehitetään jatkuvasti. Tietojärjestelmien osalta raportointia on muutettu vuodesta 2012 lähtien mm. siten, että lopullisten indikaattorikohtaisten tulosten raportointi on tullut mahdolliseksi.

Valvonnan yksityiskohtiin liittyvistä kysymyksistä keskusteltiin mm. eläinlääkäreiden ja Eviran välisen yhteistyöryhmän kokouksissa, läänineläinlääkäripäivillä sekä muissa eri valvontasektoreita koskevissa koulutustilaisuuksissa. Lisäksi neuvontaa annettiin myös suoraan puhelimitse ja sähköpostitse.

Taulukko 9. Viranomaisille ja toimijoille annettu ohjeistus.

	2009	2010	2011
Ohjeet toimijoille			
- päivitettyt, kpl			
- uudet, kpl		1	
Ohjeet viranomaisille			
- päivitettyt, kpl	8	7	9
- uudet, kpl		1	

5 ARVIO VALVONNAN ONNISTUMISESTA

Valvontamäärät ovat toteutuneet suunnitelmien mukaisesti ja EU:n asettama 1 %:n valvontavelvoite täyttyi.

Täydentävien ehtojen valvonnasta on säädetty EU:n rahoittamien tukien valvontaa koskevissa EU-säädöksissä. Komissiolta vuoden 2008 tarkastuksen yhteydessä saatu kritiikki on huomioitu kansallisen valvonta-asetuksen muutoksessa.

Eri viranomaisten välinen koordinaatio on toiminut täydentävien ehtojen koordinaatio- ja toimeenpanoryhmien avulla sekä eri valvontasektoreittain järjestettävien koulutustilaisuuksien kautta. Viranomaisten välisessä tiedonvälityksessä on käytetty myös Aitta-extranettiä.

Valvonnan riskiperusteisuutta kehitetään edelleen.

6 MUUTOKSET VASUSSA

Ei merkittäviä muutoksia.

Tukia koskevat lait ovat muuttumassa vuoden 2013 alusta, ja myös EU-lainsäädännön osalta on tarkistettava mahdolliset muutokset.

Jatkokehitettävää on mm. siinä, että valvontojen tulokset saadaan raportoitua ajoissa.