

# EU:n uusi luomuasetus 1.1.2021

30.1.2018  
Sampsa Heinonen

# Uusi EU-asetus voimaan 1.1.2021

- **Kolmikannan osapuolet (komissio, neuvosto ja parlamentti) pääsivät poliittiseen yhteisymmärrykseen asetuksen sisällöstä 28.6.2017**
  - Sopu esiteltiin maatalouden erityiskomitealle 10.7.2017., joka maatalouden erityiskomitea hyväksyi ehdotuksen määräenemmistöllä 20.11.2017.
  - Neuvoston ja parlamentin lopulliset käsittelyt (maaliskuussa 2018?) ovat lähinnä muodollisuuksia.
- **Julkaisu EU:n virallisessa huhtikuussa 2018?**
- **Evira aloittaa uuden luomuasetuksen tarkemmat julkiset esittelyt eli ”lukukinkerit” kun julkaisuaikataulu täsmentyy. Huhti-toukokuu 2018?**
  - Avoimia asioita on kiusallisen paljon.
  - Kysyminen tärkeää, vaikka vastauksia joutuisi odottamaan kesään 2020, jolloin toimeenpanosäädösten on määrä olla valmiina.

# Uuden EU-asetuksen tuomia keskeisiä ja mahdollisia muutoksia

## • Muutokset soveltamisalaan

- **Eräät muut tuotteet (liite I):** mm. merisuola ja muut suolat, eteeriset öljyt, luonnonkumi, luonnonkorkki, puuvilla, eläinten nahat ja vuodat, silkkiperhosen kokongit

## • Valvonta

- **Riskiperusteisen tarkastustapa:** Tarkastuskäynti vain joka toinen vuosi osalle toimijoista.
- **Laajamittainen irtomyynti vähittäiskaupassa valvonnan alaiseksi**
- **Valvonnan organisointi:** Tarkastajina sallitaan vain luonnollisia henkilöitä, mutta muutokset Suomen systeemiin avoimna.

## • Kasvintuotanto

- **Kasvihuoneet:** Rajoituttujen kasvualustojen käyttökielto 2030
- **Siemenet:** Uusia vaatimukset ja mahdollisuuksia
- **Jäämät:** Uusi asetus ei määrää torjunta-aineiden jäämien raja-arvoja luomutuotteille.

## • Eläintuotanto:

- **Rinnakkaistuotannon** vaatimusten mahdolliset rajoitukset (tavanomaisten eläinten laiduntaminen) ovat kysymysmerkki.

# Valvonta

## Riskiperusteisen tarkastustavan mahdollistuminen

- ”Jos jokin tuottaja on saanut vuositarkastuksesta puhtaat paperit kolmena peräkkäisenä vuotena, kansallinen viranomaisen voi kyseisessä tapauksessa päättää tehdä vuositarkastuksen vain joka toinen vuosi.” (Komission taustatiedote 20.11.2017)
- **Eli siis mahdollisuus kokonaiseen kalenterivuoteen kahden fyysisen tarkastuksen välillä.**
  - Nyt fyysinen tarkastus pitää tehdä vähintään kerran kalenterivuodessa (siis 12 kk). Tarkastusväli pitene siis enimmillään 24 kuukauteen: eli tarkastus 1.1.2021 ja 31.12.2023 mahdollinen!
- **Mitä ”puhtaat paperit” tarkoittaa, selviää myöhemmin toimeenpanosäädöksistä.**
  - Sallitaanko vähäiset poikkeamat eli huomautukset ja korjauskehotukset, eli mahdollisuus vapaavuoteen menee vasta markkinointikiellon takia?
  - Toinen ehto ”vapaavuoteen” on ”tunnistettu vähäinen riski” eli pelkkä nuhteettomuus ei riitä, jos esim. tuotantosuunta tai toiminnan laajuus tekee toiminnasta ”riskipitoisen”.

# Kommentti pitkästä tarkastusvälistä

*Lähes kaikki tekevät paperityöt valmiiksi muutamaa päivää ennen, (tai edellisyyönä ennen) tarkastajan tuloa.*

*Silloin kun tehtävänä olisi lähes kahden vuoden varastoseurannat, myyntikirjanpitojen varmistukset ja yhteenvedot ja siementen hankinnan asiapaperit, niin stressi tulee sekä luomutuottajalle, että hiki tarkastajalle.*

*Jäljitettävyyden ja virheellisten erien markkinoillepääsyn sotkutkin todennäköisesti lisääntyisivät, jälkeensä korjaaminen ja sanktioiden miettiminen onkin jo kamala homma.*

# Miten riskiperusteinen valvonta voi muuttaa nykyisiä toimintatapoja?

- **Tarkastuskäyntien määrä vähenee olennaisesti, mutta ”vähäriskisyyden” määrittelemättömyys antaa odotuttaa kuinka paljon.**
- **Valtuutettujen tarkastajien ja tarkastuslaitoksen tekemän työn määrällinen suhde todennäköisesti muuttuu**
  - Nyt valtuutetut tarkastajat ja ELY-keskukset käyttävät tarkastukseen työaika suuriin piirtein saman verran.
  - Riskiperusteinen tarkastustapa vähentää valtuutettujen tarkastajien työtä, mutta jopa lisää ELY-keskusten työtä, joten

# Vähittäiskaupan liityttävä valvontaan irtotuotteiden osalta

- ...mutta jäsenvaltio voi vapauttaa pienet toimijat velvoitteesta.
- Pakkaamattomien tuotteiden (esim. hedelmien) osalta vähittäiskaupan on ilmoitauduttava valvontaan, kun luomutuotteiden vuosimyynti ylittää
  - 5 000 kg tai
  - 20 000 euroa, tai
  - tarkastusmaksut ylittävät 2 prosenttia myynnin arvosta.
- Valvonnan liittymisen voi siis välttää käyttämällä esipakattuja tuotteita.
  - Tämä voi tietenkin vaikuttaa kaupan haluun myydä luomutuotteita.



# Tarkastajana voi toimia vain ns. luonnollinen henkilö

**Voi** vaikuttaa valtuutettujen tarkastajien käyttöön, mutta MMM selvittää vaihtoehtoja.

Eli jäädään odottamaan minkä tulkinnan mukaan voidaan toimia julkisessa järjestelmässä 1.1.2021.

Vaihtoehtoja:

1. Tarkastajan pitää olla virkasuhteessa (työsuhteessa)
2. Viranomaisvastuulla toimivan valtuutetun tarkastajan katsotaan olevan katsotaan
3. Joku muu tulkinta

Yksityisessä järjestelmässä:

- Tiukka tulkinta: Tarkastaja ei voi toimia neuvojana luomualalla, poikkeuksena ryhmäneuvontatilanteet.
- Tarkastaja voi toimia sopimusluonteisesti (eli samalla tavalla kuin valtuutetut tarkastajat tällä hetkellä).

# Kasvintuotanto

Sampsa Heinonen  
1.2.2018



# Tiukennoksia lisäysaineistoja koskeviin vaatimuksiin ja uusia mahdollisuuksia

**Mahdollisuus yleiseen lupaan käyttää tavanomaista siementä lakkaa vuoden 2021 alusta.**

- Mahdollisuus viljelijäkohtaiseen poikkeuslupaan poistuu vuonna 2035, mutta ”vuotta voidaan kuitenkin mahdollisesti lykätä”.

**SV1 ei enää tuota luomusiementä vuonna 2021**

- Täsmennetyin ilmaisun takia SV1- eli ensimmäisen vuoden siirtymävaihepelloilla ei voi jatkossa tuottaa luomusiementä.

• **”Luomukasvinjalostus” mahdollistuu**

# Rajoitettujen kasvualustojen käytön kieltö 2030

- Rajoitettujen kasvualustojen käytön katsotaan sellaisenaan olevan epäsopivaa luomun periaatteisiin nähden.
- **”Täytäntöönpanon määräaikainen lykkäys”**
  - Kasvihuonetuotannon osalta Suomi, Ruotsi ja Tanska saivat poikkeuksen, jonka mukaan rajoitettuja kasvatusalustoja voi käyttää nykyisillä tiloilla vielä 10 vuotta asetuksen voimaantulon jälkeen eli vuoden 2030 loppuun asti.
  - Uusia kasvihuoneita, joissa käytetään rajoitettuja kasvualustoja ei voi siis enää perustaa.
- Vuoden 2026 alusta komissio esittää rajoitettujen kasvualustojen käyttöä kasvihuoneissa koskevan kertomuksen ja tarvittaessa myös siihen liittyvän lainsäädäntöehdotuksen.

# ”Luomukasvinjalostus” mahdollistuu

- ”Epäyhtenäinen aineisto” (eng. *heterogeneous material*) on eräänlainen uusi lajiketyyppi, joka on geneettisesti epäyhtenäisempi kuin perinteinen virallinen lajike.
- Epäyhtenäinen aineisto ei ole lajikesekoitus eikä myöskään maatiaislajike (eli ”*kanta*”).
- EU:n uusi luomuasetus mahdollistaa epäyhtenäisen aineiston ottamisen valvotun siemenkaupan piiriin.
  - Yleistä mahdollisuutta epäyhtenäisten lajiketyyppien käyttöön ei ole, sillä ehdotuksen sisältänyt asetusta kasvien lisäysaineistosta hylättiin EU-parlamentissa 2014.
  - Toimeenpano edellyttää uutta toimeenpanevaa lainsäädäntöä sekä EU:ssa että kansallisesti

# Perinteinen lajike ja epäyhtenäinen aineisto

## Perinteinen lajike

- jalostettu risteyttämällä sopivia yksilöitä keskenään.
- Haluttuja ominaisuuksia omaavat jälkeläisyksilöt on valittu jatkokon ja vähitellen niistä on saatu uusi lajike.
- Uuden lajikkeen on erotuttava aiemmista ja sen täytyy olla yhtenäinen, eli poikkeavia yksilöitä ei saa esiintyä.

## Epäyhtenäinen aineisto

- Epäyhtenäistä aineistoa syntyy tyypillisesti kasvinjalostuksen välivaiheessa kun valittuja yksilöitä on suuri määrä ja niitä viljellään yhdessä.
- Epäyhtenäistä aineistoa voi kutsua ”lajiketyypiksi”
- **Eli epäyhtenäinen aineisto on luomutuotantoa varten luotua uusi lajiketyyppi.**

# Rajoitettujen kasvualustojen käytön kieltö:

## Käytännössä huomioitavaa

- Toimijoiden, jotka ovat **aloittaneet tai aloittavat** luomuviljelyn eristetyllä kasvualustalla **28.6.2017** jälkeen, tulee huomioida, että mahdollisuus eristetyn kasvualustan käyttöön loppuu **31.12.2020**. (esim. tomaattien viljely säkeissä)
- Niiden toimijoiden osalta, jotka ovat aloittaneet luomuviljelyn eristetyllä kasvualustalla **ennen 28.6.2017**, mahdollisuus eristetyn kasvualustan käyttöön loppuu **31.12.2030**.
- **Rajoitus eristettyjen kasvualustojen käytössä ei koske ruukuissa kuluttajalle myytäviä kasveja, kuten ruukkusalaatteja, yrttejä, minitomaatteja ja koristekasveja.**
  - *Voi siis rajoittaa myyntiä ammattikeittäöille!*

# Torjunta-ainejäämät

- **Uusi asetus ei määrää torjunta-aineiden jäämien raja-arvoja luomutuotteille.**
- Oli kahta mielipidettä:
  1. Ei saa olla jäämiä, ei edes tavanomaisesta tuotannosta.
  2. Kontaminaatiojäämille pitäisi olla raja-arvot.
- *“Toimijoiden suunniteltava toimenpiteet torjunta-aineiden tahattoman kontaminaation vaaran vähentämiseksi tavanomaisilta viljelyksiltä.”*
- *“Valvonta ja epäilysten viivytyksetön selvittäminen kansallisten viranomaisten vastuulla.”*
- Komissio arvioi kehittämistarpeita vuosien 2021 -2024 tulosten ja kansallisten käytäntöjen (esim. jäämärajat) perusteella.



# Rinnakkaistuotannon rajoittaminen

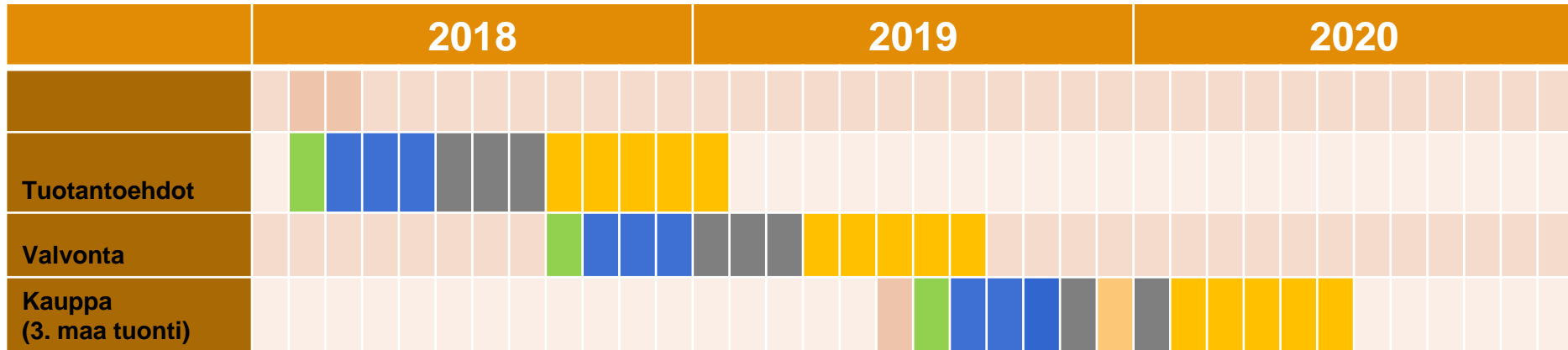
- Komission alkuperäisessä ehdotuksessa haluttiin kieltää mahdollisuus rinnakkaistuotantoon.
- Neuvoston ja parlamentin käsittelyssä tiukasta vaatimuksesta luovuttiin, mutta lisättiin vaatimus että eri tuotantotapojen tulee olla selvästi erossa toisistaan.
- ***Epäselvää, erityisesti eläintuotannon osalta, mitä tuotantoa toimeenpanolainsäädännön rajoitukset voisivat tarkoittaa ja koskea.***

# Toimeenpanon valmistelu

# EU:n delegoidut säädökset ja toimeenpanosäädökset

- **Delegoidut säädökset** (*delegated acts, DA*),
  - Säädöksiä, joita komission **pitää antaa**, koska
  - niillä **täydennetään** asetuksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia.
  - Esim. asetuksen liitteet tuotantopanoksista.
- **Täytäntöönpanosäädökset** (*implementing acts, IA*)
  - ovat komissiolle annettua täytäntöönpanovaltaa, eli säädöksiä, joita komissio **voi antaa**.
  - Esim. vaatimukset koskien siirtymäajan lyhentämistä.
- Lisää: <http://eu-opas.finlex.fi/1-eu-oikeus-osana-suomen-oikeusjarjestysta/1-3/>

# Toimeenpanolainsäädännön valmistetelun alustava aikataulu



	<b>Selvennökset perusetutukseen</b> <i>Clarification of the basic act</i>
	<b>Keskustelu</b> <i>Technical discussion</i>
	<b>Luonnostelu</b> <i>Legal drafting</i>
	<b>Hyväksyminen</b> <i>Adoption procedure</i>

# Miten tästä eteenpäin?

- Neuvoston ja parlamentin lopulliset käsittelyt (maaliskuussa 2018?) ovat lähinnä muodollisuuksia.
  - Käsittelyä varten saadaan viralliset, julkiset käännökset
- Asetuksen julkaisu EU:n virallisessa lehdessä huhtikuussa 2018?
- Avoimia asioita on kiusallisen paljon!
  - Kysyminen tärkeää, vaikka vastauksia joutuisi odottamaan kesään 2020, jolloin toimeenpanosäädösten on määrä olla valmiina.
- Mutta eipä hätää: Evira aloittaa uuden luomuasetuksen tarkemmat julkiset esittelyt eli ”lukukinkerit” kun julkaisuaikataulu täsmentyy.
  - Eli siis arviolta huhti-toukokuussa 2018?

# Kiitos!

Sampsa Heinonen  
1.2.2018

